

Обзор фонда N 567 “Чиновник особых поручений при Уральском горном правлении Министерства финансов”

В России с начала XVII века начинается развитие горнозаводской промышленности. В это время управление незначительным количеством казенных заводов было распределено между многими приказами и занимало в их деятельности второстепенное место. При Петре I в 1700 году (в Москве) был учрежден Приказ рудных дел, в котором сосредоточилось все центральное управление Горной части. За время существования Центральное горное управление часто меняло свое наименование: 1715 год - Рудный приказ; 1719 год - Берг-коллегия; 1731 год - Экспедиция горная и минеральная (или Экспедиция по горным делам) после объединения Берг-коллегии с Комерц-коллегией и мануфактур-конторой; 1736 год - самостоятельный Берг-, а затем Генерал-берг-директориум; 1743 год - вновь Берг-коллегия; 1783 год - Экспедиция горных дел; 1796 год - Берг-коллегия; 1802 год - с образованием министерств, Горная часть в подчинении Министерства финансов; 1873 год - в подчинении Министерства государственных имуществ; 1894 год - в подчинении Министерства земледелия и государственных имуществ.¹

Зачатки местного горного управления также появились при Петре I в лице Берг-офицеров, подчиненных Берг-коллегии, тогда же Татищевым было устроено Уральское горное управление. В течение XVIII столетия местная горная администрация подвергалась неоднократным изменениям, то сливаясь с общим гражданским управлением, то отдаляясь от него. В 1804 году был выработан проект преобразования местного горного управления для достижения большей децентрализации. Согласно этому Проекту, включенному в состав Горного положения 1806 года, вся империя была разделена на пять округов: в первый округ входили заводы Уральского горного хребта, во второй - Замосковные заводы, в третий - Олонецкие заводы, в четвертый - Грузинские заводы и в пятый - Польские заводы. На первых порах реформа была осуществлена лишь в двух первых округах, и местом пребывания их Горных правлений были избраны города Пермь и Москва.² В 1831 году Пермское горное правление было переименовано в Уральское горное правление с центром пребывания его в городе Екатеринбурге.³

Согласно статьям Горного положения 1806 года общее наблюдение за горным делом осуществлял Генерал-губернатор, во главе Горных правлений стояли Берг-инспекторы, за казенными заводами наблюдали горные начальники, надзор за частными горными заводами, главным образом посессионными, осуществлялся заводскими исправниками.⁴ В ведении Горных правлений находилась вся распорядительная и хозяйственная часть, при этом они осуществляли судебные и полицейские функции.

Пермское горное правление состояло из двух самостоятельных департаментов. Первый департамент выполнял распорядительные и исполнительные функции по казенным и частным заводам: занимался производством дел, касающихся состоящих в горной службе людей, осуществлял отводы земель и лесов к новым и старым заводам, проводил расследование по вопросам незаконного присвоения заводов, рудников и рудных припасов, лесов и других подобных дел, не требующих судебного разбирательства. В том случае, если после окончания проведенного расследования, спор о собственности или о невыполнении условий договора

возобновлялся, то все дело переводилось во второй департамент Правления. В Пермском горном правлении решением спорных вопросов между казной и частными людьми, всех спорных дел частных лиц между собой и спорных дел между частными заводами по предмету горного ведомства, где нужно было проводить разбирательство и суд, занимался только второй департамент. Решения второго Департамента (согласно ст.130 "учреждения о Губерниях") 1-й Департамент изменить или отменить был неправомочен, поэтому апелляцию подавали в Правительствующий Сенат, решение которого было окончательным.⁵

“Судные” дела, непосредственно влияющие на горное производство, передавались на ревизию в Горное правление, а оттуда, в общем порядке, в Правительствующий Сенат. Заводы по судебной части были приписаны к крупным городам тех уездов, в которых они состояли. В эти города для заседания в судебных местах направлялись члены горных правлений. Дела гражданские, жалобы, распри и обиды по заводам разбирали официальные лица, составляющие местное Горное начальство. Гражданские суды в горных городах подчинялись Горному начальству и местной гражданской власти.⁶

Для проведения расследования преступлений в горных селениях и округах существовала Горная полиция: на казенных заводах она подразделялась на "заводскую" и "окружную". Первая следила за благоустройством в селениях при заводах, рудниках и пристанях, руководствуясь Уставом Благочиния; вторая - в пространстве отводов лесов при заводах, руководствуясь Положением Земского суда. Заводская полиция казенных заводов управлялась Полицмейстером или Заводским управителем, в ведении которых находилась заводская Управа благочиния. Окружная горная полиция управлялась Горным исправником, который заседал в нижнем земском суде (на первом месте после земского исправника) того уезда, в котором находилась заводская округа. В ведении конкретного Горного исправника мог находиться один, два или более заводских округов, расположенных в двух или более уездах, если позволяло местоположение. На должность Горных исправников назначались лица, знающие горное производство. Под началом горного исправника находились письмоводитель, военные служители (рядовые и унтер-офицеры), а также отряд казаков, которые состояли в положении штатной команды на заводе.⁷

В селениях частных заводов полицией управлял Заводской исправник. В его ведении находилась полиция одного, двух или более заводов, расположенных в одном или нескольких уездах, в зависимости от их обширности и расстояния одного от другого. Заводской исправник выполнял все распоряжения горного начальства, заседал в Нижнем земском суде того уезда, в котором находился завод. Для выполнения своих функций он должен был знать заводское производство. Под началом исправника находились письмоводитель, военные служители и казаки; жалование ему полагалось за счет заводчика.⁸ Все недовольные действиями заводского исправника могли жаловаться в Горное правление или губернатору. В обязанности исправника входил разбор споров, тяжб или исков между разными заводчиками по лесам, землям и рудникам. Он должен был провести формальное расследование по заявлению истца в присутствии поверенных спорящих сторон. Если заводы принадлежали ведомству двух разных заводских исправников, то следствие ими проводилось совместно. После окончания расследования заводской исправник, принявший иск, отправлял его в гражданский суд. На разбор дела исправникам отводился "срок 6 месяцев с момента подачи жалобы".⁹

Если расследование гражданского особо важного дела, касаемого вопросов казенной или частной собственности, или маловажных уголовных преступлений и проступков (подлежащих разбору горным или заводским исправником), затягивалось или, если ходом дела были недовольны истец и ответчик, или, если 2-й Департамент считал дело не готовым для судопроизводства, то тогда Горное правление принимало решение о проведении дополнительного расследования для окончания дела. Дополнительное расследование должен был проводить Берг-инспектор или Советник 1-го Департамента Пермского горного правления.

Однако проверка, проведенная Комиссией Министерства финансов в 1826 году, показала, что из-за загруженности Берг-инспектора и Советников большинство следственных дел не было не только не окончено, но и не начато.¹⁰ Должность же "особого чиновника" для ведения следствий по заводам в штате Пермского горного правления не была предусмотрена. Поэтому было признано необходимым определить в Пермское горное правление двух Советников и четырех чиновников для разных поручений (2-х старших и 2-х младших)¹¹ для ведения следствий и других подобных поручений.¹² Чиновники для разных поручений (по особым поручениям) состояли при 1-м Департаменте Пермского горного правления.¹³

Практика посылки "особенных чиновников" для обозрения заводов осуществлялась с 1814 года, после проведенной проверки на Олонецких и Лучанских заводах Санкт-Петербурга. Горным положением на этих заводах не была предусмотрена должность Берг-инспектора. Поэтому до его назначения от Департамента горных и соляных дел командировался для обозрения заводов "особенный чиновник" с полномочиями Берг-инспектора, которые были предусмотрены в VI главе Горного положения.¹⁴ К "особенному чиновнику" для производства дел прикомандировывали нужное количество чиновников. За командировку им выплачивалось двойное жалование и прогонные деньги из государственного казначейства.¹⁵ В случае отправки чиновника на частные заводы для производства следствия по всем делам касающихся заводской и промышленной собственности двойные оклады оплачивались за счет заводов на которые они командировались начиная со дня назначения их по день возврата к настоящей должности.¹⁶

Чиновники по разным поручениям при Пермском горном правлении, а после 1831 года при Уральском горном правлении, были 8-го класса (2 старших) и 9-го класса (2 младших).¹⁷ Старший чиновник в случае отсутствия Советника назначался руководителем отделения.¹⁸ При проведении следствия на заводах за ними сохранились широкие полномочия: они могли проводить осмотры, обыски, делать очные ставки, востребовать любую документацию из частного или казенного архива, в случае необходимости могли пригласить специальных экспертов. Результаты расследования и собранные доказательства передавались во 2-й Департамент, там же принималось окончательное решение по делу.

Фонд "Чиновник особых поручений при Уральском горном правлении", имеющийся на хранении в ГАПО, проходит по учетным документам архива под номером 567 (Ф. N 567). Точную дату первого поступления документальных материалов фонда в архив установить не удалось. Можно предполагать, что это произошло в первые годы Советской власти, когда согласно распоряжений правительства на местах проводилась работа по розыску, сбору и сохранению

документов ликвидированных организаций и учреждений дореволюционной России.

В процессе работы по обработке документов фонда была составлена опись N 1 в количестве 4 единиц хранения, при этом два дела было передано в фонд N 36 "Пермское губернское правление".¹⁹

В фонде содержатся документальные материалы за 1836 - 1842 годы. Они отражают деятельность чиновников Уральского горного правления и горной полиции по расследованию гражданских дел в пределах их полномочий. В делах N 1 и N 2 содержатся документы по рассмотрению вопроса о спорных землях в даче Усьвенских рудников, отведенных к Архангелопашийскому заводу князей Голицыных. Земли оспаривали наследники господина Всеволожского, занявшие их под постройки Пожевского завода и начавшие разработку Усьвенских рудников. В деле N 1 собраны документы (указы, предписания, рапорты, донесения и т.д.) по расследованию, проводимому заводскими исправниками по заводам князей Голицыных Молоковым, заменившим его Дахановым и исправником по заводам наследников господина Всеволожского Москвиным, а также чиновником по особым поручениям Земляникиным. В деле N 2 содержатся документы, образовавшиеся в ходе дополнительного расследования по этому делу. Дополнительное расследование по поручению 1-го Департамента проводил старший чиновник Уральского горного правления по особым поручениям коллежский асессор А.А.Кузнецов.

Наибольший интерес для исследователей представляют копии, снятые с документов конца XVIII века. Это копия с описания, учиненного Александровской заводской конторой в 1784 году на железные рудники; выписка из акта постановления о разделе земель по рекам Чусовая, Усьва и Вильва между княгиней Голицыной и княгиней Шаховской в 1784 году; уменьшенный план дачи Усьвенских рудников, снятый с генерального плана размежевания земель в 1809-1810 годах; шнуровые книги прихода и расхода припасов по Усьвовильвинским свинцовым и серебрянным рудникам Александровского завода за 1814-1816 годы; выписки из ревизских сказок о мужском населении Архангело-Пашийского завода князей Голицыных за 1811 год, о жителях Усьвенской дачи и о мужском населении Александровского завода господ Всеволожских за 1816, 1834 годы; выписки из метрических книг Александровской Спасопреображенской церкви на жителей Усьвенской дачи; выписки из отчетов о расходах Александровской заводской конторы за 1828 год и Кизеловской горной конторы в Пожевское правление за 1804, 1828 годы; копия ведомости Александровской конторы о поставках сена за 1813 год и пр.

В делах NN 3, 4 собраны документы за 1833-1836 годы, отложившиеся в ходе расследования чиновником по особым поручениям Уральского горного правления Кауровым дела об отсутствии видов на жительство (паспортов) у старообрядцев сиротской обители села Шарташского Екатеринбургского уезда. Особый интерес представляют биографии старообрядцев, записанные с их слов при проведении очных ставок.

Документы фонда "Чиновник по особым поручениям Уральского горного правления" могут быть использованы при изучении вопроса о деятельности чиновников Горной полиции и чиновника Горного ведомства по особым поручениям, а также можно получить сведения о рудниках и частных заводах господ Всеволожских и князей Голицыных и о проживавшем при заводах населении, о монахинях старообрядческой обители.

На фонд сформированы базы данных в программном комплексе "Госархив". К описи фонда составлен необходимый научно-справочный аппарат: предисловие и титульный лист.

-
- ¹ Большая энциклопедия. Т.7. - СПб., 1903. - С.283. (Ф. печ. изд. N 14084).
 - ² Брокгауз Ф.А. и Ефрон И.А. Энциклопедический словарь. Т.17. - СПб., 1893. - С.253-254. (Ф. печ. изд. N 14121).
 - ³ ПСЗ. Т.6. - СПб., 1832. - С.138. (Ф. печ. изд. N 13380).
 - ⁴ Брокгауз Ф.А. и Ефрон И.А. Энциклопедический словарь. Т.17. - СПб., 1893. - С.254. (Ф. печ. изд. N 14121).
 - ⁵ ПСЗ. Т.29. - СПб., 1830. - С.503-505. (Ф. печ. изд. N 13472).
 - ⁶ ПСЗ. Т.29. - СПб., 1830. - С.596-597. (Ф. печ. изд. N 13472).
 - ⁷ ПСЗ. Т.29. - СПб., 1830. - С.596-600. (Ф. печ. изд. N 13472).
 - ⁸ Там же.
 - ⁹ Там же.
 - ¹⁰ ПСЗ. Т.1. - СПб., 1830. - С.348-349. (Ф. печ. изд. N 13385).
 - ¹¹ Там же.
 - ¹² ПСЗ. Т.4. - СПб., 1830. - С.476-477. (Ф. печ. изд. N 13383).
 - ¹³ ПСЗ. Т.2. - СПб., 1830. - С.243. (Ф. печ. изд. N 13384).
 - ¹⁴ ПСЗ. Т.32. - СПб., 1830. - С.1102-1103. (Ф. печ. изд. N 13459).
 - ¹⁵ ПСЗ. Т.1. - СПб., 1830. - С.1161-1162. (Ф. печ. изд. N 13385).
 - ¹⁶ Там же.
 - ¹⁷ ПСЗ. Т.2. - СПб., 1830. - С.243. (Ф. печ. изд. N 13384).
 - ¹⁸ ПСЗ. Т.8. - СПб., 1834. - С.624. (Ф. печ. изд. N 13511).
 - ¹⁹ Дело фонда N 567. Л.1.